



**Немецкая экономическая группа
Исследовательский центр ИПМ**

Аналитические записки [АЗ/01/2012]

Последствия вступления России в ВТО для торговли Беларуси и ее отраслей

Ирина Точицкая

Минск, июнь 2012 г.



**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ**

исследования • прогнозы • мониторинг

Информация об Исследовательском центре ИПМ

Исследовательский центр ИПМ был создан в 1999 г. в рамках совместного проекта Института приватизации и менеджмента (Минск, Беларусь) и CASE – Центра социальных и экономических исследований (Варшава, Польша). Основными направлениями деятельности Исследовательского центра ИПМ являются мониторинг, анализ и прогнозирование развития белорусской экономики, проведение экономических исследований и разработка на их основе рекомендаций для экономической политики, продвижение диалога по проблемам экономического развития через организацию и проведение конференций и семинаров, а также тренинг специалистов в области современных методов экономического анализа. В рамках сотрудничества с экспертами Немецкой экономической группы в Беларусь (GET Беларусь) Исследовательский центр ИПМ осуществляет информационно-аналитическую поддержку Национальному банку, Министерства экономики и других государственных и негосударственных организаций, вовлеченных в процесс формирования экономической политики в стране.

Миссия Исследовательского центра ИПМ – содействие повышению национальной конкурентоспособности через разработку рекомендаций для экономической политики на основе экономических исследований и продвижение профессионального диалога по актуальным проблемам экономического развития.

Исследовательский центр ИПМ

220088 Минск, Беларусь, ул. Захарова 50 б

Тел.: +375 (17) 2 100 105

Факс: +375 (17) 2 100 105

E-Mail: research@research.by

<http://www.research.by>

Информация о Немецкой экономической группе в Беларусь (GET Беларусь)

Главной задачей Немецкой экономической группы в Беларусь является поддержание диалога по вопросам экономической политики с белорусским правительством, структурами гражданского общества и международными организациями. Эксперты Немецкой экономической группы имеют опыт консультирования по экономическим вопросам правительства ряда трансформационных стран, в том числе Украины, России и Казахстана. Исследовательский центр ИПМ и Немецкая экономическая группа предоставляют информационно-аналитическую поддержку Национальному банку, Министерству финансов, Министерству экономики, Министерству иностранных дел и другим учреждениям, вовлеченным в процесс формирования и реализации экономической политики в стране.

Немецкая экономическая группа

c/o Berlin Economics
Schillerstr. 59
D-10627 Berlin
Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0
Fax: +49 30 / 20 61 34 64 9
E-Mail: info@get-belarus.com
<http://www.get-belarus.com>

© 2012 Исследовательский центр ИПМ

© 2012 Немецкая экономическая группа

Все права защищены.

Последствия вступления России в ВТО для торговли Беларуси и ее отраслей

Сводное резюме

Россия вступает в ВТО и берет на себя обязательства по доступу на рынок товаров, которые, в частности, предполагают снижение ввозных таможенных пошлин на целый ряд товаров. Это автоматически будет означать сокращение импортных тарифов и для Беларуси вследствие участия страны в Таможенном союзе с Казахстаном и Россией, что может оказать влияние на ряд отраслей и национальных производителей, особенно тех из них, которые производят конкурирующую с импортом продукцию.

В данной работе на основе анализа частичного равновесия проведена оценка влияния вступления России в ВТО на импорт в Беларусь и на экспорт белорусской продукции на российский рынок с целью определения товаров и отраслей, которые могут в наибольшей степени испытать влияние от изменения ставок Единого тарифа Таможенного союза. Анализ показал, что на момент вступления России в ВТО единственной «пострадавшей» отраслью как в Беларуси, так и в России может оказаться грузовое автомобилестроение. Эффект от снижения тарифа из-за присоединения к ВТО будет эквивалентен росту импорта грузовиков на 3% и 8% соответственно. Однако после завершения переходного периода снижение тарифов может негативно отразиться на большем количестве товаров и отраслей, приведя к усилению конкуренции с импортом. Согласно результатам моделирования, введение конечных «связанных» тарифов окажет влияние на производство фармацевтической продукции, телевизоров, холодильников, изделий для транспортировки или упаковки товаров из пластмасс, грузовиков, седельных тягачей, причем последние две товарные позиции будут затронуты в большей степени.

Белорусский экспорт мясной и молочной продукции на российский рынок также может ощутить на себе последствия вступления России в ВТО, но они будут связаны не со снижением тарифов, поскольку высокий уровень протекционистской защиты для данных товаров будет сохранен. Однако Россия взяла на себя обязательства сократить агрегированный уровень поддержки сельского хозяйства на 50%, и Беларусь, скорее всего, будет вынуждена также снижать государственную поддержку данному сектору вследствие того, что в рамках Единого экономического пространства страны-члены, вероятно, будут осуществлять координацию политики предоставления государственной помощи и субсидий. Даже если Беларусь и удастся сохранить имеющийся уровень государственной поддержки сельского хозяйства, Россия может заставить Беларусь «добровольно» сократить экспорт данных товаров, если российские производители будут выражать недовольство в связи с недобросовестной конкуренцией, вызванной высоким уровнем субсидирования сельского хозяйства в Беларуси. Такой вариант развития представляется весьма вероятным, поскольку подобные precedents уже имели место в прошлом.

Беларусь следует ускорить процесс вступления в ВТО, поскольку членство в данной организации позволит стране получить ряд выгод, которые связаны, например, с ускорением темпов экономического роста, получением доступа к Механизму разрешения споров ВТО и т.д. Для того чтобы поддержать ряд отраслей, которые могут быть в наибольшей степени подвергнуты негативному влиянию вследствие вступления России в ВТО, правительство Беларусь может разработать ряд мероприятий. Однако они не должны быть ориентированы на предоставление прямых субсидий, поскольку в конечном счете предприятиям нужно будет приспосабливаться к новым требованиям конкуренции. Наиболее адекватным ответом на новые вызовы может стать проведение структурных реформ в экономике Беларусь.

Автор

Ирина Точицкая

tochitskaya@research.by

+375 172 100 105

Рецензент

Профессор Штефан фон Крамон-Таубадель

scramon@gwdg.de

Содержание

1. Введение.....	5
2. Обязательства России при вступлении в ВТО	5
3. Влияние вступления России в ВТО на импорт в Беларусь	9
4. Возможные последствия вступления России в ВТО для экспорта белорусских товаров. 12	
5. Выводы и рекомендации	14

1. Введение

Восьмая министерская конференция одобрила 16 декабря 2011 г. сроки и условия вступления России в ВТО, а Паскаль Лами, Генеральный директор Всемирной торговой организации, и Эльвира Набиуллина, тогдашний министр экономического развития Российской Федерации, подписали протокол о вступлении, завершив 18-летний процесс переговоров о присоединении. Теперь от вступления в ВТО Россию отделяет только необходимость ратификации документов Государственной Думой, которая должна быть проведена в течение 220 дней, и через 30 дней после того, как ВТО получит об этом сообщение, Россия станет полноправным членом данной организации.

Вступление России в ВТО будет в силу целого ряда причин иметь экономические последствия для Беларуси, которая является членом Таможенного союза с Россией и Казахстаном. Во-первых, белорусский экспорт промышленных товаров сильно ориентирован на рынок России и зависит от него. Во-вторых, Беларусь должна будет следовать обязательствам России по доступу на рынок товаров, поскольку в 2011 г. страны подписали *Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы* и ратифицировали его, в частности, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь одобрила его 4 ноября 2011 г. Данный Договор закладывает основы функционирования Таможенного союза в случае вступления в ВТО одного или более членов. В соответствии с ним на момент вступления любой из сторон Договора в ВТО положения соглашения ВТО, как они определены в Протоколе о присоединении, касающиеся сферы регулирования Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза. Договор также предусматривает, что после того, как первый член Таможенного союза вступит в ВТО, ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза не должны превышать импортные таможенные тарифы, предусмотренные Перечнем уступок и обязательств по доступу на рынок товаров, являющимся приложением к Протоколу о присоединении к ВТО. Помимо этого, соглашение устанавливает приоритет обязательств в рамках ВТО над обязательствами, взятыми в рамках Таможенного союза¹.

В связи с этим большой интерес как для органов государственного управления и руководителей предприятий, так и для экспертного сообщества вызывают вопросы, связанные с оценкой последствий вступления России в ВТО для белорусской экономики и экспорта в Россию. В данной работе на основе анализа частичного равновесия были определены товары и отрасли, для которых изменение Единого таможенного тарифа Таможенного союза может иметь негативные последствия и которые, возможно, нуждаются в поддержке со стороны государства. Изложение построено следующим образом: во втором параграфе приведен краткий обзор обязательств, взятых Россией при вступлении в ВТО. Третий раздел посвящен оценке влияния вступления России в ВТО на импорт товаров в Беларусь. В четвертом разделе дана оценка того, каким образом присоединение России к ВТО может повлиять на экспорт белорусских товаров на российский рынок. Последний раздел содержит основный выводы и рекомендации.

2. Обязательства России при вступлении в ВТО

Вступая в ВТО, Россия принимает на себя ряд обязательств по либерализации торгового режима. Эти обязательства охватывают ряд следующих важных направлений:

Доступ на рынок товаров

Россия должна сократить среднюю ставку импортных пошлин с нынешних 10% на все товары до 7.8%, в том числе на промышленные товары с 9.5% до 7.3%, на сельскохозяйственную продукцию с текущей 13.2% до 10.8%. По трети товарных позиций национальной тарифной шкалы начечная ставка начнет действовать сразу же после вступления России в ВТО, оставшиеся тарифы будут снижаться поэтапно в течение ряда лет. Например, на четверть товаров импортные пошлины понизятся до конечного уровня связывания в течение трех лет, в целом же переходный период будет завершен к концу 2020 г. Самый продолжительный переходный период установлен для свинины (восемь лет), для легковых автомобилей, вертолетов и гражданских самолетов он составит семь лет.

¹ <http://www.tsouz.ru/MGS/MGS-15/Pages/P-87.aspx>.

Как видно из табл. 1, сокращение тарифов по основным категориям товаров не превысит пяти процентных пунктов, а темп снижения – 40% (за исключением технических средств передачи информации).

Таблица 1. Сокращение тарифов после вступления России в ВТО

	Действующий тариф, %	Тариф после завершения переходного периода	Изменение в процентных пунктах	Темп снижения, %
Молочная продукция	19.8	14.9	4.9	24.7
Зерновые	15.1	10.0	5.1	33.8
Масличные культуры	9.0	7.1	1.9	21.1
Химические продукты	6.5	5.2	1.3	20.0
Электрооборудование	8.4	6.2	2.2	26.2
Древесина и бумага	13.4	8.0	5.4	40.3
Технические средства передачи информации	5.4	0.0	5.4	100.0

Источник: Информация об обязательствах Российской Федерации в рамках процесса присоединения к ВТО².

В рамках вышеприведенных категорий на некоторые товары тарифы будут снижены даже еще в меньшей степени, а в ряде случаев начальный уровень связывания таможенных пошлин превысит ставки, действующие до присоединения. В табл. 2 приведены некоторые из таких товаров.

Таблица 2. Планируемое снижение импортных тарифов на продовольственные товары, %

	Тариф до вступления	Уровень связывания тарифов на момент вступления	Конечный уровень связывания тарифов	Переходный период
Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара (ТН ВЭД 0401)	15	22	15	2016
Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока (ТНВЭД 0405)	15	20	15	2015
Сыры и творог (ТНВЭД 0406)	15, но не менее EUR 0.3 за кг	20, но не менее EUR 0.3 за кг	15, но не менее EUR 0.3 за кг	2016
Яйца (ТНВЭД 0407)	7.5	19	13	2015
Сахар (ТНВЭД 1701)	USD 201 за 1000 кг	USD 215 за 1000 кг	USD 213 за 1000 кг	2014-2015
Овощи (ТНВЭД 07) в том числе картофель	15 12.5	15.5 12,5	12 9 ³	2013-2017 2015

Источник: Информация об обязательствах Российской Федерации в рамках процесса присоединения к ВТО⁴.

К тому же России удалось сохранить относительно высокий уровень тарифной защиты на ряд товаров в течение переходного периода, который сохранится до 2020 г. Самые высокие тарифные пошлины (от 55 до 80%) имеет продукция сельского хозяйства, в отношении которой установлены тарифные квоты, а именно, говядина, свинина и мясо птицы⁵ (табл. 3).

Однако тарифы на некоторые сельскохозяйственные продукты и продовольственные товары будут существенно снижены. Например, импорт говядины высокого качества будет осуществляться без квот и облагаться ввозной пошлиной в размере 15%, в то время как на импорт говядины свежей и замороженной установлен тариф 15% в рамках квоты и 55% - сверх квоты. Помимо этого ввозная пошлина на живых свиньей (ТНВЭД 0103) будет снижена с 40% до 5% на момент вступления. Еще одним товаром, по которому будет про-

² http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm.

³ Специфическая часть тарифа будет сокращена на 20-30%.

⁴ http://www.wto.org/english/the WTO_e/acc_e/a1_russie_e.htm.

⁵ http://www.wto.org/english/the WTO_e/acc_e/a1_russie_e.htm.

ведено существенное снижение импортных пошлин, является пиво. Специфическая ставка по нему снизится с EUR 0.6 за литр до EUR 0.18 за литр в 2017-2018 гг.

Таблица 3. Импортные тарифы на свинину, говядину и мясо птицы

	Тариф до вступления	Уровень связывания тарифов на момент вступления	Конечный уровень связывания тарифов
ТНВЭД 0201-0202 свежая, охлажденная и замороженная говядина	15%, в рамках квоты (530 тыс тонн), 50% сверх квоты	15%, в рамках квоты (530 тыс тонн), 55% сверх квоты	В случае отмены квоты на свежую и охлажденную говядину (ТНВЭД 0201), будет установлена ввозная пошлина на уровне 27.5%
ТНВЭД 0203 свежая, охлажденная и замороженная свинина	15%, в рамках квоты, 75% сверх квоты	До 31 декабря 2019 уровень связанного тарифа сверх квоты составит 65%	Тарифная квота будет отменена 1 января 2020 г., после ее отмены будет установлена ввозная пошлина на уровне 25%
ТНВЭД 0207 свежее, охлажденное и замороженное мясо птицы	25%, в рамках квоты, 95% сверх квоты	25%, в рамках квоты, 80% сверх квоты	В случае отмены квоты, будет установлена ввозная пошлина на уровне 37.5%.

Источник: Информация об обязательствах Российской Федерации в рамках процесса присоединения к ВТО⁶.

Ввозной таможенный тариф также будет значительно сокращен по фармацевтическим товарам, одежде и обуви:

- В соответствии со взятыми Россией обязательствами, тарифы на фармацевтическую продукцию (ТНВЭД 3004) будут снижены с действующих на момент вступления 10.2% до 4.2% после завершения переходного периода (2014-2016 гг.).
- В настоящее время импортные тарифы на мужские и женские готовые швейные изделия составляют в среднем 20-21% в зависимости от вида ткани и товарной группы (пальто, платья, костюмы мужские или женские и т.д.). В течение трех-четырех лет после вступления в ВТО ставки таможенного тарифа будут снижены до 10-15%. Однако в рамках некоторых товарных групп, например, мужские и мальчиковые, женские и девичьи костюмы, комплекты, жакеты, байзеры, платья, юбки, юбки-брюки, брюки, рубашки и блузки (ТНВЭД 6204-6206) после завершения переходного периода (2015-2016 гг.) будет применяться только специфический тариф в размере EUR 1.75-2.2 за кг. В настоящее время на данную группу товаров действует комбинированный тариф – 10%, но не менее чем EUR 4 за кг. На детскую одежду (ТНВЭД 6209) импортный комбинированный тариф – 10%, но не менее чем EUR 2 за кг, будет заменен на специфический EUR 1.5-1.75 за кг.
- Действующая в настоящее время ставка Единого таможенного тарифа Таможенного союза на обувь в размере 10%, но не менее EUR 1.8 за пару, будет заменена в 2015-2016 гг. на специфическую ставку, различающуюся в зависимости от вида обуви, например, с ремешками, верхом из кожи или композиционной кожи она составит EUR 0.34 за пару, для обуви с подошвой из дерева – EUR 1.5 за пару.

К отраслям, которые могут быть серьезно затронуты в связи со снижением тарифов, относится сельскохозяйственное машиностроение, особенно производство комбайнов, и грузовое автомобилестроение. У первой из вышеназванных групп товаров ввозные пошлины снижаются сразу же после вступления с 15% до 5%, на производство грузовиков негативное влияние окажет сокращение импортного тарифа на бывшие в употреблении машины (табл. 4). Для новых грузовиков общим весом свыше 20 тонн пошлина будет снижена с 25% до 10% сразу после вступления и до 55 к 2015 г. По тракторам и седельным тягачам

⁶ http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_russie_e.htm.

также предусмотрено значительное сокращение импортного тарифа на поддержанную технику.

Таблица 4. Ставки тарифов на бывшие в употреблении автомобили, тракторы и седельные тягачи, %

	Тариф до вступления	Уровень связывания тарифов на момент вступления	Конечный уровень связывания тарифов (окончание переходного периода)
Грузовики			
менее 5 лет	30	15	10 (2015-2017)
более 5 лет	EUR 4.4 за 1 см ³	15	10 (2015)
более 7 лет	EUR 4.5 за 1 см ³	EUR 1 за 1 см ³	EUR 1 за 1 см ³
Седельные тягачи			
менее 5 лет	30	15	10 (2016)
более 5 но менее 7 лет	EUR 2.2 за 1 см ³	15	10 (2016)
более 7 лет	EUR 2.2 за 1 см ³	EUR 1.1 per 1 см ³	EUR 1.1 за 1 см ³
Тракторы			
бывшие в употреблении	15	15	10-13 (2014)

Источник: Информация об обязательствах Российской Федерации в рамках процесса присоединения к ВТО⁷.

Как показывает краткий обзор тарифных обязательств России, присоединение к ВТО окажет различное влияние на отрасли и сектора российской экономики. Согласно оценкам экспертов, отрасли, которые находились под большей протекционистской защитой и имели наименьшую долю экспорта, например, производство грузовиков и сельскохозяйственной техники, фармацевтическая и легкая промышленность, вероятно, могут оказаться в числе пострадавших, а химическая промышленность, цветная и черная металлургия – в выигравших⁸.

Доступ на рынок услуг

В рамках обязательств перед ВТО Россия осуществит либерализацию доступа на рынок услуг. В частности, в телекоммуникационном секторе через четыре года после вступления будет снято ограничение (49%) на долю иностранного участия в акционерном капитале. Россия также согласилась применять положения Соглашения по основным телекоммуникационным услугам. Через 9 лет после присоединения России к ВТО иностранным страховым компаниям будет разрешено открывать филиалы. Иностранные банки смогут создавать дочерние компании, однако, участие иностранного капитала в банковской системе России будет ограничено 50%.

Прочие обязательства

- Устранение количественных ограничений (квоты, запреты, разрешения, лицензирование и т.д.), которые не соответствуют положениям ВТО;
- Объявление о намерениях присоединиться к добровольному Соглашению о государственных закупках ВТО.
- Ликвидация программ субсидирования промышленности, сокращение поддержки сельского хозяйства с USD 9 млрд в 2012 г. до USD 4.4 млрд к 2018 г.
- Ликвидация к 1 июля 2018 г. преференциальных тарифов и тарифных льгот в отношении инвестиционных программ, в том числе программ в автомобилестроении;
- Обеспечение коммерческих принципов работы производителей и дистрибуторов природного газа.
- Обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности.
- Гарантия доступности законодательных актов, влияющих на торговлю товарами, услугами и правами интеллектуальной собственности для членов ВТО, частных лиц и предприятий⁹.

⁷ http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_russie_e.htm.

⁸ Moody's (2012). Russia's WTO Membership Will Lead to Winners and Losers Among Domestic Non-Financial Corporates, Special Comment.

⁹ http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm.

Членство в ВТО окажет на Россию благоприятное влияние, поскольку страна получит возможность стать активным членом данной организации и принимать участие в формировании правил мировой торговли с учетом своих долгосрочных экономических интересов. Интеграция в глобальную, основанную на правилах систему торговли окажет положительное влияние на российский экспорт вследствие снижения тарифов в ряде стран-партнеров, сокращения объемов применяемых против ее продукции анти-демпинговых, защитных и компенсационных пошлин и расширения возможности защищать свои интересы. Находясь вне ВТО, Россия была уязвима к принятию против ее экспортёров произвольных ограничительных мер. Например, российские производители сталелитейной продукции сталкиваются с квотированием на рынке Европейского союза (ЕС), которое применяется против стран не членов ВТО. Против российских экспортёров в ЕС и США проводятся различные антидемпинговые расследования и применяются антидемпинговые пошлины. Например, введя антидемпинговые меры против российского хлоркалия в 1992 г., ЕС продлял их каждые пять лет вплоть до их отмены в июле 2011 г.; Комиссия по международной торговле США (the U.S. International Trade Commission (ITC)) установила антидемпинговые пошлины против российского феррованадия и нитридного ванадия. Однако после вступления в ВТО страны-партнёры будут более осторожно применять антидемпинговые и компенсационные меры, так как у России появится возможность оспаривать их, используя Механизм разрешения споров ВТО. Присоединение к ВТО может способствовать реализации амбициозных планов России по модернизации экономики и повышения уровня ее инновационности, поскольку, во-первых, промежуточные и инвестиционные товары станут дешевле в результате сокращения тарифов, и во-вторых, принадлежность к ВТО, как знак качества, сделает страну более привлекательной для прямых иностранных инвестиций. Это, в свою очередь, посредством передачи технологий приведет к росту и диверсификации экспорта и сделает страну более конкурентоспособной. Помимо этого, вступление в ВТО может ускорить проведение экономических реформ и создать благоприятный климат для роста и развития.

Как показывают количественные оценки, членство России в ВТО окажет благоприятное влияние на российскую экономику. Исследование, проведенное специалистами Всемирного банка, показало, что в среднесрочной перспективе вступление приведет к росту ВВП на 3.3 %¹⁰. При этом, три российских региона выиграют в большей степени – это Северо-западный регион (рост ВВП 6.2%), Санкт-Петербург (рост ВВП 5.7%) и Дальний Восток (рост ВВП 5.2%)¹¹. Население также получит выгоды, согласно оценкам Рутерфорда и Тарра у 99.9% домашних хозяйств доходы увеличатся на 2%-25%. К тому же, в среднем бедные домашние хозяйства получат большую выгоду от вступления страны в ВТО, чем богатые¹².

3. Влияние вступления России в ВТО на импорт в Беларусь

Поскольку Беларусь будет вынуждена также принять на себя российские обязательства по доступу на рынок, особый интерес представляет оценка влияния такой «вынужденной» либерализации на внутренний рынок Беларуси. С этой целью в данной работе был проведен анализ частичного равновесия¹³, чтобы определить, как изменение в тарифной политике отразится на торговых потоках и выделить наиболее чувствительные сектора/отрасли, для которых правительство должно разработать соответствующие меры в области экономической политики.

¹⁰ Jesper Jensen, Thomas Rutherford and David Tarr (2004) "[Economy-Wide and Sector Effects of Russian WTO Accession](#)". Washington, World Bank.

¹¹ Thomas Rutherford and David Tarr (2006) "[Regional Impacts of Russia's Accession to the WTO](#)". World Bank Policy and Research Working Paper Number 4015. Washington, World Bank.

¹² Rutherford, T. and D. Tarr (2008b), "Regional Household and Poverty Effects of Russia's Accession to the WTO", World Bank Policy and Research Working Paper Number 4570. Washington, World Bank.

¹³анализ в разделе 3 и 4 данной аналитической записки проведен с использование модели частичного равновесия SMART ("Single country partial equilibrium modeling tool"). Она позволяет анализировать влияние изменения импортных тарифов на импортирующую страну производя расчет новых объемов импорта из разных стран (в том числе разбивая их на эффект создания и эффект отклонения), доходов от тарифов, дополнительных выгод для потребителей и благосостояния. Модель использует допущение Армингтона, допущение о том, что страна является прайс-тейкером (the price taker assumption), однако, в модели можно использовать и неабсолютную величину эластичности (finite elasticities). Эластичности спроса по цене, используемые в модели, эмпирически рассчитаны для каждой страны и для каждого товара на уровне 6 знаков ТНВЭД. Расчеты могут быть проведены для любого товара на уровне 6 знаков ТНВЭД и для любой страны, планирующей изменить импортные тарифы. Дополнительную информацию о модели можно найти: <http://wits.worldbank.org/WITS/docs/SMARTMethodology.pdf>.

Последствия либерализации торговли могут исследоваться при помощи различных подходов и моделей. Выбор частичного равновесия в данном исследовании был обусловлен следующими причинами: во-первых, он дает возможность анализировать влияние изменения тарифов на очень дезагрегированном уровне, соответственно, решая проблему «связанных с агрегированием искаений». Например, он позволяет оценивать эффекты от либерализации на уровне шести знаков Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (HS)¹⁴, т.е. на таком уровне, для которого модель общего равновесия в Беларуси не может быть разработана и применена. Во-вторых, вычисляемая модель общего равновесия уже использовалась нами для анализа последствий вступления Беларуси в ВТО, и на основе ее определялось влияние снижения тарифов на белорусскую экономику¹⁵. Поэтому анализ частичного равновесия является своего рода расширением и детализацией прежних исследований, однако, при этом принималось во внимание, что такого рода анализ не учитывает взаимосвязи между отраслями и секторами белорусской экономики.

При моделировании рассматривались товары, которые:

- имеют наиболее высокую долю в общем объеме импорта, а именно, рыба, злаки, подсолнечное масло, сафлоровое или хлопковое масло и его фракции, тростниковый или свекловичный сахар и химическая чистая сахароза, лекарственные средства, резиновые шины, двигатели внутреннего сгорания, насосы жидкостные, воздушные или вакуумные, машины сельскохозяйственные для подготовки и обработки почвы и для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур, металлообрабатывающие станки, телевизоры, трактора, седельные тягачи, грузовики;
- могут быть подвержены негативному влиянию сокращения тарифов и последующего за ним роста импорта, с одной стороны, и являющиеся важными с точки зрения существующей модели промышленной специализации – с другой, т.е. живые свиньи, мясо свиньи и птицы, молочные продукты, яйца, пиво, ковры и ковровые покрытия, предметы одежды, обувь.

Поскольку снижение тарифов вследствие вступления России в ВТО будет происходить поэтапно – на момент вступления и в конце переходного периода, и соответственно влияние на экономику Беларуси на каждом из данных этапов может быть различным, моделирование осуществлялось с использованием двух сценариев (Сценарий 1 и Сценарий 2 соответственно).

В табл. 5 приведены результаты моделирования, отражающие изменения в объемах импорта рассматриваемых товаров на момент вступления и на конец переходного периода. В таблицу включены только те товары, у которых роста импорта превышает один процент по сравнению с периодом до вступления. Следует отметить, что полученные данные показывают, насколько изменится ввоз товаров исключительно за счет такого фактора как вступление России в ВТО, т.е. данный фактор будет действовать дополнительно к тем, которые ежегодно определяют динамику импорта.

Как и ожидалось, **на момент вступления** наиболее негативному влиянию будут подвержены грузовики с общим весом от 5 до 20 тонн, а также свыше 20 тонн. Рост импорта данных товаров в Беларусь вследствие вступления России в ВТО и сокращения тарифов составит 3.2% и 4.4% соответственно. При этом большую часть прироста импорта обеспечит ввоз грузовиков из Германии, Франции и Италии, при этом российские производители будут замещаться производителями из стран вне СНГ.

Как это ни удивительно, но модельные расчеты не выявили изменения импорта вследствие снижения таможенных тарифов на комбайны с 15% до 5% на момент вступления России в ВТО (тем не менее, мы оставили этот товар в табл. 5). Данный факт может быть объяснен большим различием в ценах на белорусские и зарубежные комбайны (USD 180000 и USD 320000-350000 соответственно), что делает последние чрезмерно дорогими даже несмотря на сокращение тарифа. Влияние вступления России в ВТО на остальные исследуемые товары оказалось или незначительным, или не было выявлено вообще. Сре-

¹⁴ полностью совместима с ТН ВЭД.

¹⁵ См. F. Pavel, I. Tochitskaya. The Economic Impact of Belarus Accession to the WTO: A Quantitative Assessment. PP/2004, GET Belarus.

ди товаров, по которым влияние было незначительным, особо следует выделить телевизоры, обувь и лекарственные средства.

Таблица 5. Товары, которые в наибольшей степени будут затронуты вступлением России в ВТО: изменение белорусского импорта, %

ТНВЭД	Описание	на момент вступления	в конце переходного периода
03	рыба, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	0.00	1.24
030261	свежие сардины	0.00	10.93
030342	мороженый тунец	0.00	51.67
030371	сардина, сардинелла, кильки или шпроты	0.00	3.14
030378	Хек	0.00	2.20
030419	прочее филе рыбы	0.00	16.70
030520	печень, икра и молоки рыбы	0.00	26.70
030530	рыбное филе, сушеное, соленое или в рассоле, но некопченое	0.00	5.00
030613	креветки	0.00	4.16
3004	лекарственные средства	0.28	4.54
300420	содержащие прочие антибиотики	1.67	5.70
300432	содержащие кортикостероидные гормоны	1.28	5.90
300440	содержащие алкалоиды и их производные	1.29	5.90
8433	комбайны	0.00	0.00
852872	телевизоры цветные	0.03	1.39
8701	тракторы	0.00	4.83
870120	седельные тягачи	0.00	5.10
8704	моторные транспортные средства для перевозки грузов	2.93	4.16
870421	с полной массой менее 5 тонн	0.00	6.98
870422	с полной массой более 5 тонн. но менее 20 тонн	3.15	4.20
870423	с полной массой более 20 тонн	4.44	6.31

Источник: собственные расчеты.

При помощи Сценария 2 проводились модельные расчеты для выявления последствий введения конечных связанных тарифов **после завершения переходного периода**. Результаты моделирования показывают, во-первых, что снижение тарифов будет оказывать влияние на большее количество товаров, и во-вторых, что для всех «пострадавших» товаров импорт увеличится в большей степени по сравнению со Сценарием 1. Введение конечных связанных ставок тарифов окажет наибольшее влияние на следующие товары:

- Грузовые автомобили, особенно с полной массой более 20 тонн, вследствие роста импорта из Германии, Франции и Италии, при этом на Германию будет приходиться 50% от общего прироста импорта. В то же время импорт грузовиков из России будет снижаться, замещаясь поставками данных товаров из вне СНГ;
- Тракторы, преимущественно в связи с ростом импорта седельных тягачей из Германии, Нидерландов, Бельгии, Швеции. Несмотря на высказываемые ранее опасения, импорт тракторов из Китая вырастет очень незначительно;
- Лекарственные средства, вследствие роста импорта в первую очередь из Индии. Поставки медикаментов также увеличатся из Германии, Франции, Венгрии и Польши¹⁶, замещая импорт из России, Украины и Молдовы.
- Рыба, в связи с ростом импорта из Китая, Эстонии, Испании, Вьетнама, США и Латвии. Больше всего увеличатся поставки тунца, сардин, филе рыбы, печени и икры;
- Телевизоры, вследствие роста импорта из Чехии, Малайзии и Венгрии.

Незначительный рост импорта также прогнозируется по обуви в первую очередь за счет роста поставок из Китая, Румынии и Италии.

¹⁶ страны расположены по убыванию их вклада в прирост импорта.

4. Возможные последствия вступления России в ВТО для экспорта белорусских товаров

Вступление России в ВТО приведет к росту открытости ее торговли и усилению конкуренции на внутреннем рынке. Производители промышленных, сельскохозяйственных товаров, а также услуг из США, ЕС и ряда других стран рассматривают членство России в ВТО как возможность для интенсификации торговых отношений и для появления новых перспектив на рынке данной страны. Например, согласно оценкам, вступление России в ВТО может привести к росту экспорта ЕС в данную страну на EUR 3.9 млрд ежегодно¹⁷. В связи с этим важно проанализировать, как присоединение России ко Всемирной торговой организации может отразиться на экспорте белорусских товаров на российский рынок. Для определения белорусских экспортных товаров, которые могут испытать на себе негативное влияние от снижения тарифов после вступления России в ВТО и последующего за ним смещение спроса российских потребителей с белорусских товаров на продукцию из стран, не являющихся членами Таможенного Союза, в работе был использован анализ частичного равновесия.

Таблица 6. Товары, которые в наибольшей степени будут затронуты вступлением России в ВТО: изменение российского импорта, %

ТНВЭД	описание	на момент вступления	в конце переходного периода
3004	лекарственные средства	0.17	4.17
3923	Изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс; пробки, крышки, колпаки и другие укупорочные средства	0.0	4.85
8418	Холодильники, морозильники и прочее холодильное или морозильное оборудование	0.0	5.13
8701	тракторы	0.0	3.01
870120	седельные тягачи	0.0	3.34
8704	моторные транспортные средства для перевозки грузов	7.77	13.63
870410	автомобили-самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья	9.81	26.83
870421	с полной массой менее 5 тонн	2.41	5.42
870422	с полной массой более 5 тонн, но менее 20 тонн	27.45	37.16
870423	с полной массой более 20 тонн	2.89	4.91
870431	с поршневым двигателем внутреннего сгорания и полной массой менее 5 тонн	3.98	6.66
870432	с поршневым двигателем внутреннего сгорания и полной массой более 5 тонн	5.58	7.82

Источник: собственные расчеты.

Для проведения модельных расчетов были взяты товары, имеющие наиболее высокий вес в общем объеме белорусского экспорта в Россию: мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, готовая и консервированная рыба, сахар, лекарственные средства, полимеры этилена, тара пластмассовая, резиновые шины, обои и аналогичные настенные покрытия, синтетические нити, обувь, одежда и предметы одежды, керамическая плитка, холодильники, телевизоры, двигатели внутреннего сгорания, дорожная и строительная техника, комбайны, металлообрабатывающие станки, тракторы, седельные тягачи и грузовики.

В табл. 6 приведено изменение объемов российского импорта на те из исследуемых товаров, которые в наибольшей степени будут подвержены влиянию вступления России в ВТО. Сценарий 1 рассматривает, как изменятся объемы российского импорта **на момент вступления в ВТО** по группе тех белорусских товаров, которые составляют основу экспорта в Россию. Сценарий 2 моделирует изменение объемов импорта по данной группе товаров **после завершения переходного периода**. Результаты симуляционных расчетов по Сценарию 1 показывают, что на момент вступления единственная группа товаров, которая испытает негативное влияние от снижения тарифов и усиления конкуренции – это моторные транспортные средства для перевозки грузов, и особенно грузовые автомобили

¹⁷ http://www.deljpn.ec.europa.eu/modules/media/news/2011/111110b.html?ml_lang=en.

с полной массой свыше 5 тонн, но менее 20 тонн. По данной товарной группе объемы импорта могут увеличиться на 27.5%. Импорт грузовиков с полной массой свыше 20 тонн (товарная группа на которой специализируется МАЗ) вырастет только на 3%, и 80% прироста будет приходиться на поставки подержанных автомобилей из Германии. Также как и в расчетах для Беларуси, модельные расчеты не выявили сколько-либо серьезного изменения импорта комбайнов, вероятнее всего, по тем же причинам, которые были приведены разделе 3 (большое различие в цене).

Сценарий 2, как уже отмечалось выше, анализирует последствия изменения российского импорта после окончания переходного периода и достижения конечного уровня связывания тарифов для товарных групп, имеющих высокий удельный вес в общем объеме экспорта Беларуси в Россию. Как видно из табл. 6, перечень товаров, которые могут почувствовать на себе влияние от снижения тарифов и усиления конкуренции шире, чем для Сценария 1.

Согласно результатам симуляционных расчетов, введение конечных связанных тарифов в наибольшей степени повлияет на следующие товары:

- Лекарственные средства, вследствие роста импорта из Германии, Франции, Венгрии, Индии, Италии, Великобритании, Швейцарии и Словении. Поставки из данных стран будут вытесняться из Беларуси, Украины и Молдовы;
- Изделия для транспортировки и упаковки товаров из пластмасс, импорт которых вырастет за счет такого фактора, как вступление в ВТО, на 4.9%;
- Холодильники в результате увеличения импорта в первую очередь из Южной Кореи, а также из Германии и Италии. Поставки из данных стран будут увеличиваться за счет роста спроса российских потребителей, который при этом будет все меньше направлен на белорусские холодильники.
- Тракторы, преимущественно благодаря росту импорта седельных тягачей из Нидерландов, Германии и Швеции;
- Моторные средства для транспортировки товаров, импорт которых вследствие вступления в ВТО увеличится на 14%, при этом импорт грузовиков с полной массой более 20 тонн вырастет на 5%. Симуляционные расчеты не выявили сколько-либо существенного роста импорта грузовых автомобилей из Китая, поскольку, скорее всего, российские потребители предпочтут покупать бывшие в употреблении автомобили из развитых стран, а не новые машины из Китая.

Влияние снижения тарифов в результате вступления России в ВТО на все остальные исследуемые товары оказалось или незначительным или не было выявлено вообще. Белорусские производители молочной и мясной продукции не будут затронуты из-за снижения тарифов или усиления конкуренции, поскольку уровень тарифной и нетарифной защиты данных товаров остается очень высоким. Однако вступление России в ВТО, несомненно, окажет влияние на экспорт мясной и молочной продукции на российский рынок. Во-первых, Россия взяла на себя обязательства сократить агрегированный уровень поддержки сельского хозяйства (искажающая торговлю янтарная корзина) с USD 9 млрд в 2012 г. до USD 4.4 млрд в 2018 г (табл. 7). Это может способствовать экспорту белорусской мясной и молочной продукции, производство которой сильно субсидируется государством¹⁸. Однако, поскольку Беларусь, Казахстан и Россия создали Единое экономическое пространство, в рамках которого, скорее всего, будет координироваться политика предоставления государственной помощи и субсидий, вероятно, Беларусь может испытать своего рода давление с целью сокращения предоставления поддержки сельхозпроизводителям со стороны государства. Во-вторых, даже если Беларусь удастся сохранить имеющийся уровень поддержки сельского хозяйства (USD 172 на га), Россия может заставить Беларусь «добровольно» сократить экспорт данных товаров, если российские производители будут выражать недовольство в связи с недобросовестной конкуренцией, вызванной высоким уровнем субсидирования сельского хозяйства в Беларуси. Такой вариант развития представляется весьма вероятным, поскольку подобные прецеденты уже имели место в про-

¹⁸ По данным Белстата, в 2011 г. 32% сельскохозяйственных предприятий были бы убыточными без государственной поддержки.

шлом. Например, в 2012 г. Беларусь взяла на себя обязательства не снижать до конца года рекомендуемые базовые цены для российского рынка на молочные продукты и приостановить с начала второго квартала экспорт сухого молока в Россию. Аналогичные меры могут быть введены в отношении других товаров, например, масла. Россия выдвинула эти требования, поскольку национальный союз производителей молока (Союзмолоко) направил открытое письмо российскому министру сельского хозяйства, требуя приостановить экспорт белорусской молочной продукции по демпинговым ценам.

Таблица 7. Обязательства России по сельскохозяйственным субсидиям, USD млрд

Ежегодный и окончательный уровень связанных обязательств						
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
9.0	9.0	8.1	7.2	6.3	5.4	4.4

Источник: Информация об обязательствах Российской Федерации в рамках процесса присоединения к ВТО¹⁹.

Сокращение промышленных субсидий и государственной поддержки ряда российских отраслей вследствие вступления в ВТО может создать дополнительные преимущества для ряда белорусских экспортеров, например, производителей сельскохозяйственных машин, грузовиков, тракторов, но только на некоторое время. Как уже упоминалось выше, в рамках Единого экономического пространства Беларусь. Россия и Казахстан будут координировать политику по широкому кругу экономических вопросов, включая и предоставление государственных субсидий (например, программы промышленного субсидирования).

Российские экспортеры черных металлов и химической продукции выиграют от вступления в страны ВТО, поскольку они, так же как и белорусские производители данной продукции, находятся (находились) под антидемпинговыми расследованиями в ЕС. США и ряде других стран. Однако после вступления России в ВТО страны-партнеры по данной организацией будут с большим вниманием и осторожностью относиться к введению антидемпинговых и компенсационных пошлин, поскольку у России будет возможность оспаривать их, используя Механизм разрешения споров ВТО. До тех пор пока Беларусь будет оставаться вне ВТО, она будет уязвима к произвольным ограничительным мерам, вводимым против ее производителей и экспортеров.

И наконец, гармонизация Россией национальных технических стандартов, регламентов и процедур с международными стандартами (технических барьеров в торговле, санитарных и фито-санитарных мер) благоприятно отразится на белорусских экспортерах, поскольку в ряде случаев российские стандарты являются более жесткими, чем международные (особенно по продуктам питания).

5. Выводы и рекомендации

Проведенный анализ показал, что вступление России в ВТО окажет влияние на белорусскую внешнюю торговлю через два канала. Во-первых, Беларусь будет вынуждена принять на себя обязательства России по доступу на рынок товаров и провести своего рода «принудительную» торговую либерализацию, которая приведет к изменению объемов импорта и скажется на внутреннем рынке. Во-вторых, членство России в ВТО приведет к росту конкуренции на российском рынке, вследствие сокращения тарифов на целый ряд товаров. В связи с этим в данной работе была проведена оценка изменения торговой политики, т.е. тарифов как на белорусский, так и на российский импорт для того, чтобы выявить отрасли, которые могут в наибольшей степени испытать влияние от снижения ставок Единого тарифа Таможенного союза, и которые, возможно, нуждаются в поддержке со стороны государства. Оценка проводилась на основе анализа частичного равновесия с целью определения товаров, по которым на внутреннем рынке Беларусь может усилиться конкуренция с импортом, а также выявления белорусской экспортной продукции, которая может столкнуться с ростом конкуренции на российском рынке и смещением спроса российских потребителей в сторону производителей из стран вне Таможенного союза вследствие снижения тарифов. Принимая во внимание, что на белорусскую экономику и экспорт влияние присоединения России в ВТО будет оказываться, во-первых, на момент вступления, а потом после завершения переходного периода и установления конечного

¹⁹ http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_russie_e.htm.

уровня связывания тарифов, моделирование осуществлялось с использование двух сценариев (соответственно Сценария 1 и Сценария 2).

Анализ выявил, что на момент вступления России в ВТО как на российском, так и на белорусском рынке рост импорта и усиление конкуренции будет отмечаться только по одному из выбранных для анализа товаров – моторные транспортные средства для перевозки грузов (ТНВЭД 8704). После завершения переходного периода большее количество товаров из анализируемой группы почувствуют влияние от снижения тарифов и роста импорта, причем для всех «пострадавших» товаров импорт увеличится в большей степени по сравнению со Сценарием 1. Результаты моделирования показывают, что наиболее уязвимыми после установления конечных связанных ставок тарифов могут оказаться: лекарственные средства, телевизоры, холодильники, изделия для транспортировки и упаковки товаров из пластмасс, седельные тягачи и грузовики, причем последние из вышеназванных товаров могут пострадать в наибольшей степени.

Несмотря на то, что белорусские производители молочной и мясной продукции не будут затронуты вследствие сокращения тарифов и усиления конкуренции с иностранными поставщиками, из-за сохранения высокого уровня протекционистской защиты, экспорт данных товаров в Россию, несомненно, ощутит на себе влияние вступления этой страны в ВТО. Во-первых, Россия взяла на себя обязательства вдвое сократить субсидирование сельского хозяйства (агрегированный уровень поддержки, искажающий торговлю). Возможно, Беларусь будет вынуждена также снижать государственную поддержку данного сектора, поскольку страны, скорее всего, будут координировать политику предоставления субсидий и государственной помощи в рамках Единого экономического пространства. Во-вторых, даже если Беларусь и удастся сохранить поддержку АПК на прежнем уровне (USD 172 на га), Россия может заставить ее «добровольно» сократить экспорт ряда товаров, если российские производители будут жаловаться на несправедливую конкуренцию.

Вступление России в ВТО и последующая за этим своего рода «обязательная торговая либерализация» в Беларуси положительно повлияет как на потребителей, так и на производителей в Беларуси, например, вследствие расширения возможности использования более дешевых и качественных товаров. Однако анализ показывает, что ряд отраслей в долгосрочном периоде могут столкнуться с проблемами в связи с ростом конкуренции. Вследствие этого Беларусь необходимо разработать стратегии поддержки отраслей, которые вероятнее всего могут ощутить на себе негативное влияние в результате вступления России в ВТО. Ответные меры в области политики, направленные на преодоление возможных проблем, должны, прежде всего, быть ориентированы на проведение структурных реформ с целью повышения конкурентоспособности предприятия и их приспособления к новому соотношению цен. В ряде случаев, когда такого рода помочь не будет эффективной, государство может помочь им в проведении социально приемлемого сокращения производства и переориентации его на выпуск других товаров. При этом принимая экономические решения по вопросу поддержки ряда предприятий и отраслей, следует учитывать, что предоставление финансовой помощи (субсидий) будет целесообразно, только в краткосрочном периоде, и если это будет способствовать росту реальной конкурентоспособности, иначе, скорее всего, это приведет к потере денег налогоплательщиков.

Одной из приоритетных целей для правительства Беларуси, особенно в контексте вступления России в ВТО, должно стать повышение эффективности белорусского сельского хозяйства и снижение его прямого государственного субсидирования.

И наконец, необходимо ускорить процесс переговоров по вступлению Беларуси в ВТО. Членство в данной организации позволит стране получить ряд выгод, которые связаны, например, с улучшением доступа на рынки стран-партнеров за счет снижения таких торговых барьеров как квоты, чрезмерные регламенты и процедуры; предоставит доступ к механизму разрешения споров; будет способствовать сокращению антидемпинговых расследований и соответственно уменьшать количество случаев введения специальных, защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин. Помимо этого, членство в ВТО может способствовать притоку прямых иностранных инвестиций в страну и включению ее в производственные цепочки ТНК.